第二师三十三团国土空间总体规划
2026年度规划修改方案

公 示 稿



第二师铁门关市自然资源和规划局
2026年10月30日

目录

CONTENTS

01 编制目的

02 编制范围

03 编制原则

04 核心任务

05 规划修改方案

06 实施保障

01 编制目的

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十届四中全会精神，按照兵团关于国土空间总体规划动态调整完善工作的统一安排部署，第二师铁门关市自然资源和规划局会同三十三团组织编制了《第二师三十三团国土空间总体规划2026年度规划修改方案》，对团镇功能定位、”三条控制线“、规划分区、中心镇区用地规划布局、城市重要控制线、重点建设项目清单等内容进行调整，强化总体规划对空间布局的引领作用，为重大政策、重大改革、重大项目落地实施提供规划支撑和空间保障。



02 编制范围

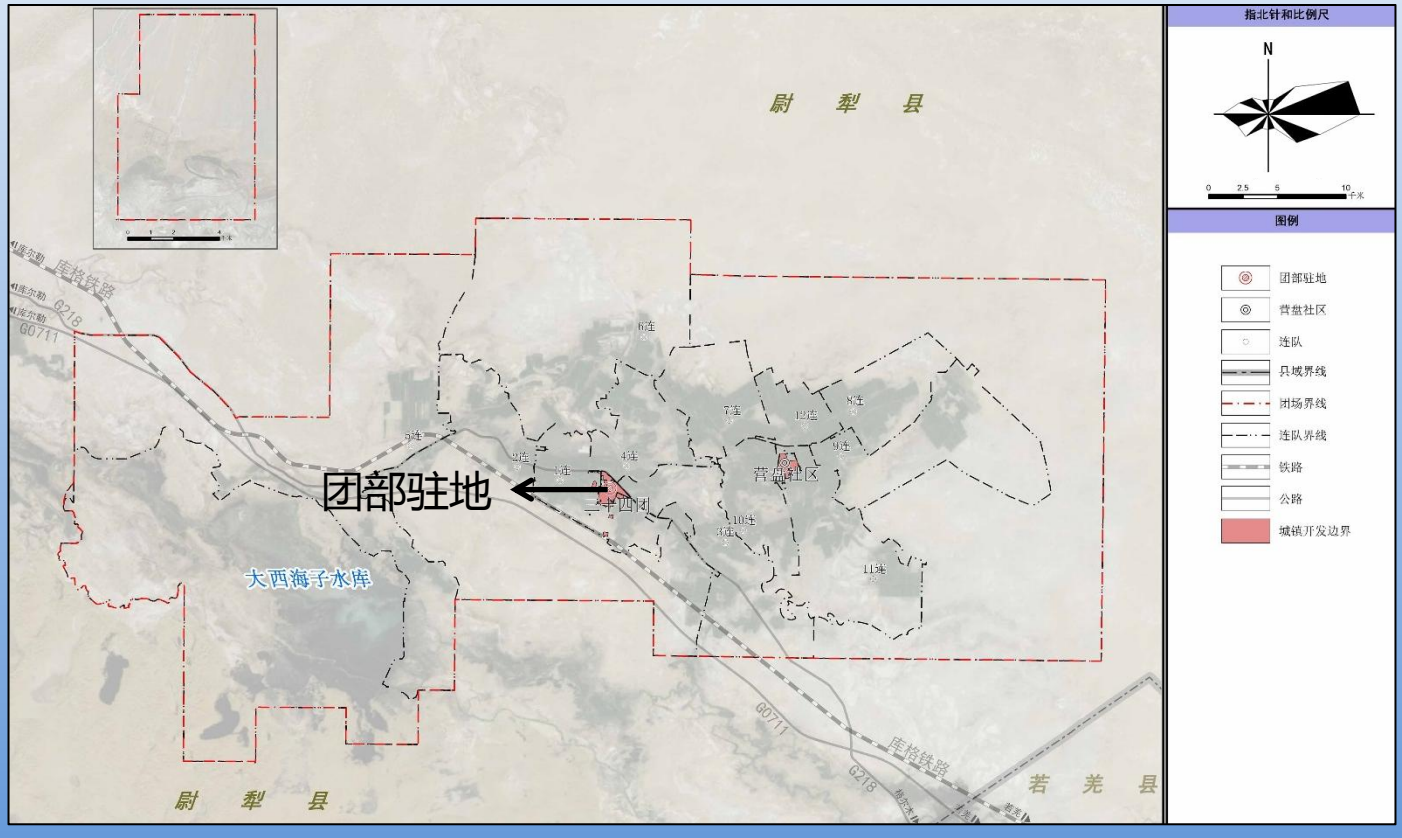
包括团域、中心镇区两个层次。

（一）团域范围：

第二师三十三团陆域空间。

（二）中心镇区范围：

包括团部驻地、山水社区等。



03 编制原则

01

坚持底线管控，正向优化。严守空间安全底线，不突破现行师市国土空间总体规划传导的保护目标任务、约束指标，开展规划修改，推动国土空间格局与高质量发展更加协调适配，探索资源紧张约束条件下内涵式、集约型、绿色低碳的高质量发展模式。

02

坚持战略衔接，保障需求。紧密对接各级“十五五” 规划提出的重大发展战略、重大项目，确保国土空间规划有效承载和支撑经济社会发展新要求，提升资源要素配置效率，推动“十五五”规划落地实施。

03

坚持问题导向、精准施策。依据国土空间总体规划实施评估成果，客观研判规划实施面临的实际问题，分类实施规划优化，调整”三线” ，持续增强规划科学性、适配性与落地实操性。

04

坚持统筹衔接，多方协同。统一空间基底，充分对接交通、能源、水利、产业等各领域的专项规划，确保各行业的发展需求在空间上得到落实，实现“一张图”管理。



04 核心任务

紧扣“严守底线、正向优化、战略衔接、精准保障”思路，落实兵团战略发展要求，立足实施评估成果，精准对接师市、团镇“十五五”发展需求，优化团镇功能定位，落实产业发展定位，统筹开展“三条控制线”、规划分区、中心镇区用地规划布局、城市重要控制线、重点建设项目清单等正向优化调整，着力解决规划实施中的新问题，精准保障“十五五”时期各类空间需求落地，促进资源节约集约利用，提升国土空间治理效能，为三十三团经济社会高质量发展提供坚实的空间保障，推动规划管理从静态蓝图向现代化动态治理转变。



05 规划修改方案

团镇功能定位修改

落实兵团发展战略，对接“十五五”规划及团场发展需求，突出团部驻地和山水社区城镇空间格局，提升山水社区产城融合功能属性，推动生产、生活、生态空间协调发展。

团部驻地定位为：塔河马鹿产业发展基地、塔河尾闾绿色生态屏障、塔里木垦区战略物资储运基地、兵地塔河文旅融合发展示范区。发展壮大棉花、马鹿和中草药产业，依托葫芦岛景区资源发展旅游业，发展国省道经济，建设塔河尾闾绿色生态屏障。

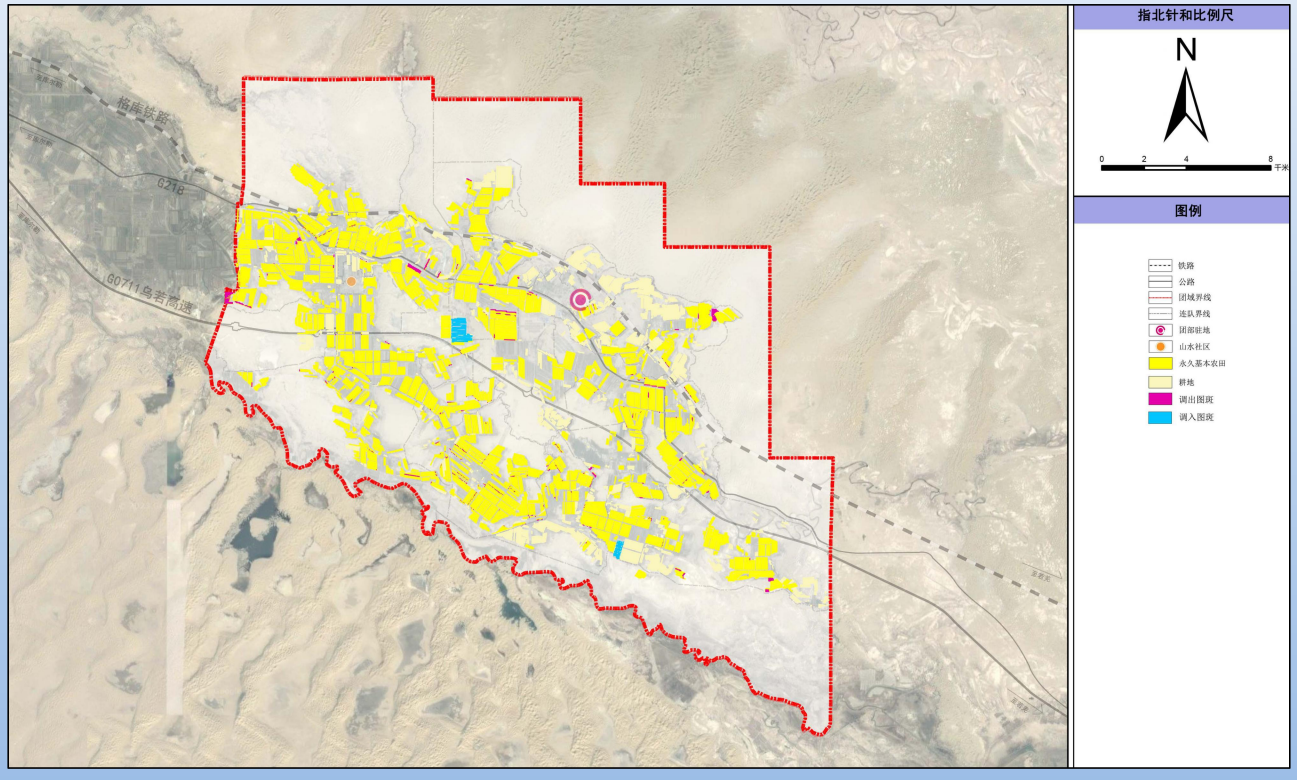
山水社区定位为：生态宜居与产业融合的现代化社区，集居住、公共服务、轻工业于一体的产业发展示范区。



05 规划修改方案

空间管控边界维护 永久基本农田

按照“数量不减少，质量生态有提升，布局更优化”要求，落实正向优化，将耕林专项规划中的永久基本农田成果纳入，统筹落实永久基本农田布局，实现耕地优进劣出、集中连片，切实保障粮食安全。维护后永久基本农田保护面积不低于《第二师三十三团国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的保护目标。

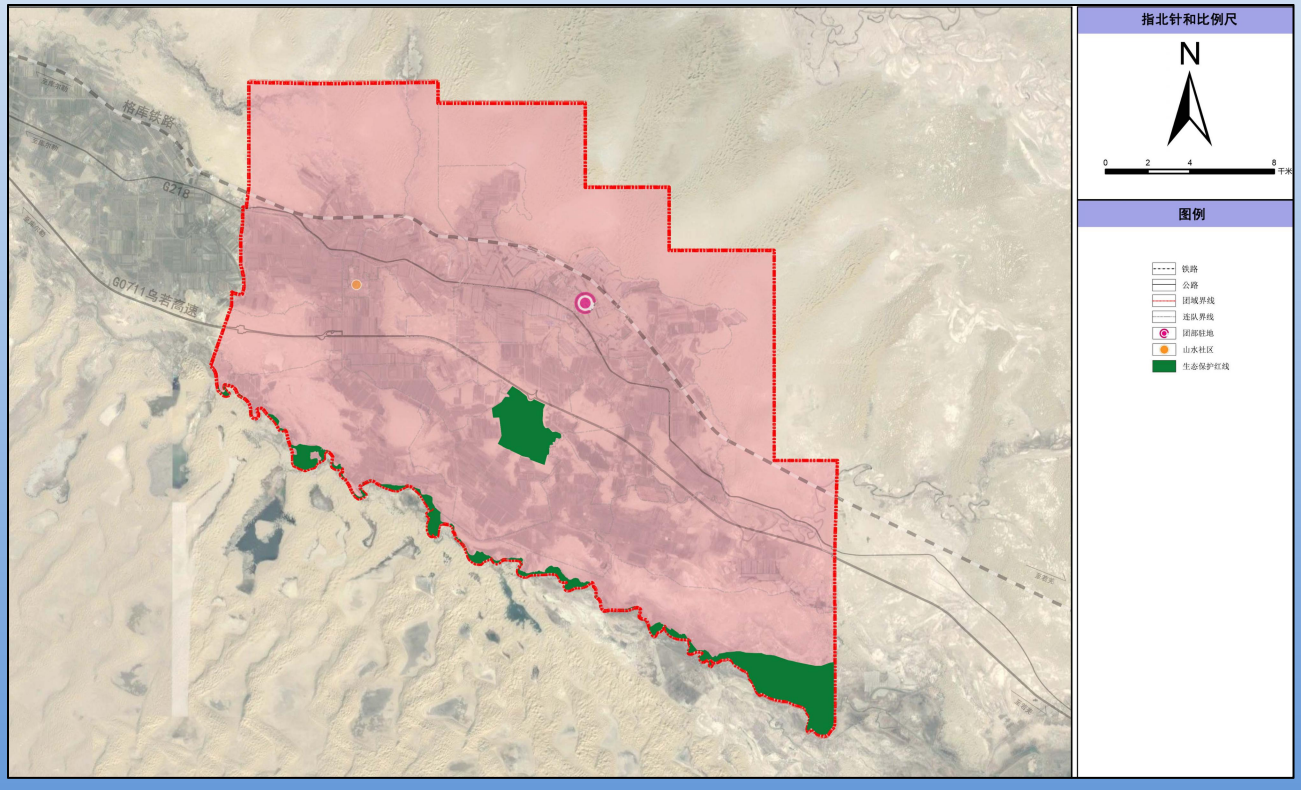


永久基本农田维护后图

05 规划修改方案

空间管控边界维护 生态保护红线

按照 “任务不减少、功能有提升、布局更完善” 要求，三十三团生态保护红线主要分布在中部的乌鲁克沙漠公园生态保护红线区以及南部的绿洲区，人为扰动有限，无需动态维护。

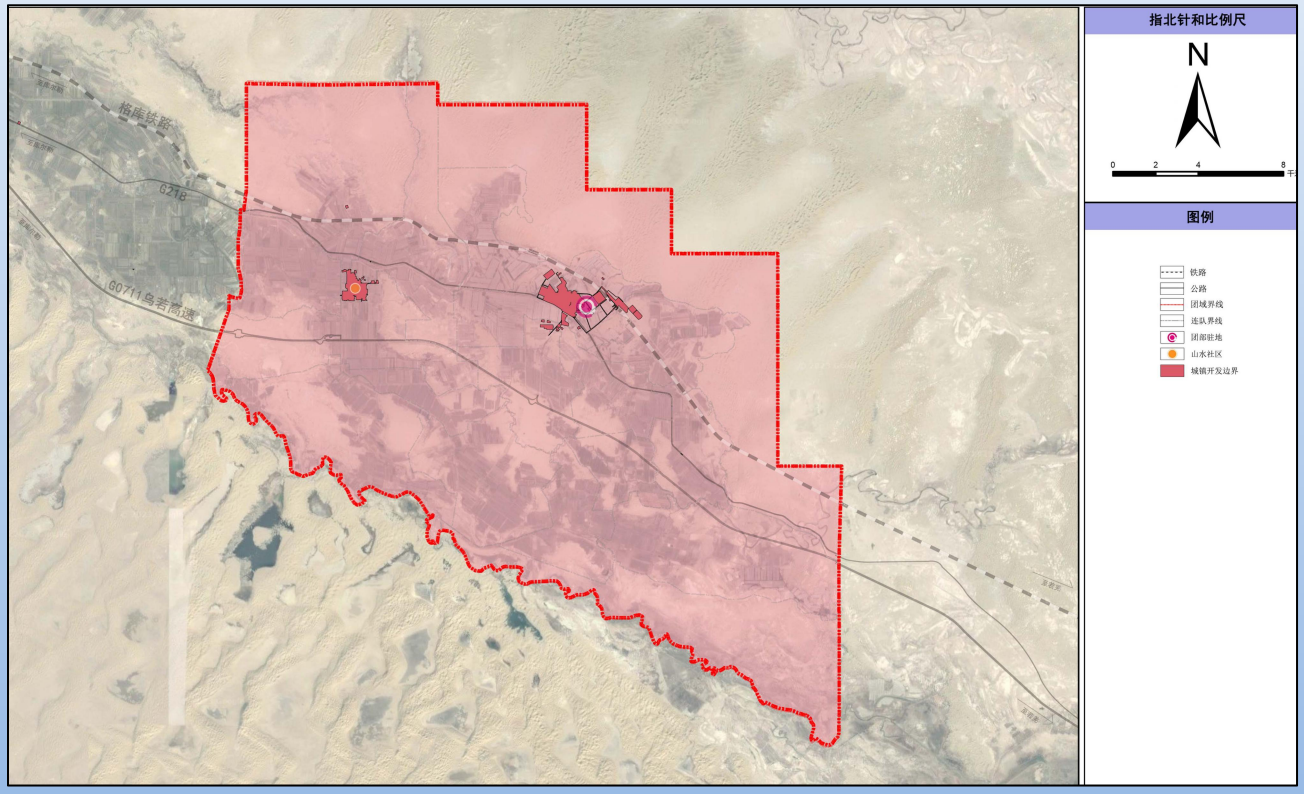


生态保护红线维护后图

05 规划修改方案

空间管控边界维护 城镇开发边界

按照“总量不突破、布局更集聚、功能品质有提高”的原则，强化集中连片、节约集约，优化城镇建设用地布局。充分衔接“十五五”城镇空间需求，保障重点建设项目落地实施。维护后城镇开发边界不突破现行总体规划确定的扩展倍数控制要求。

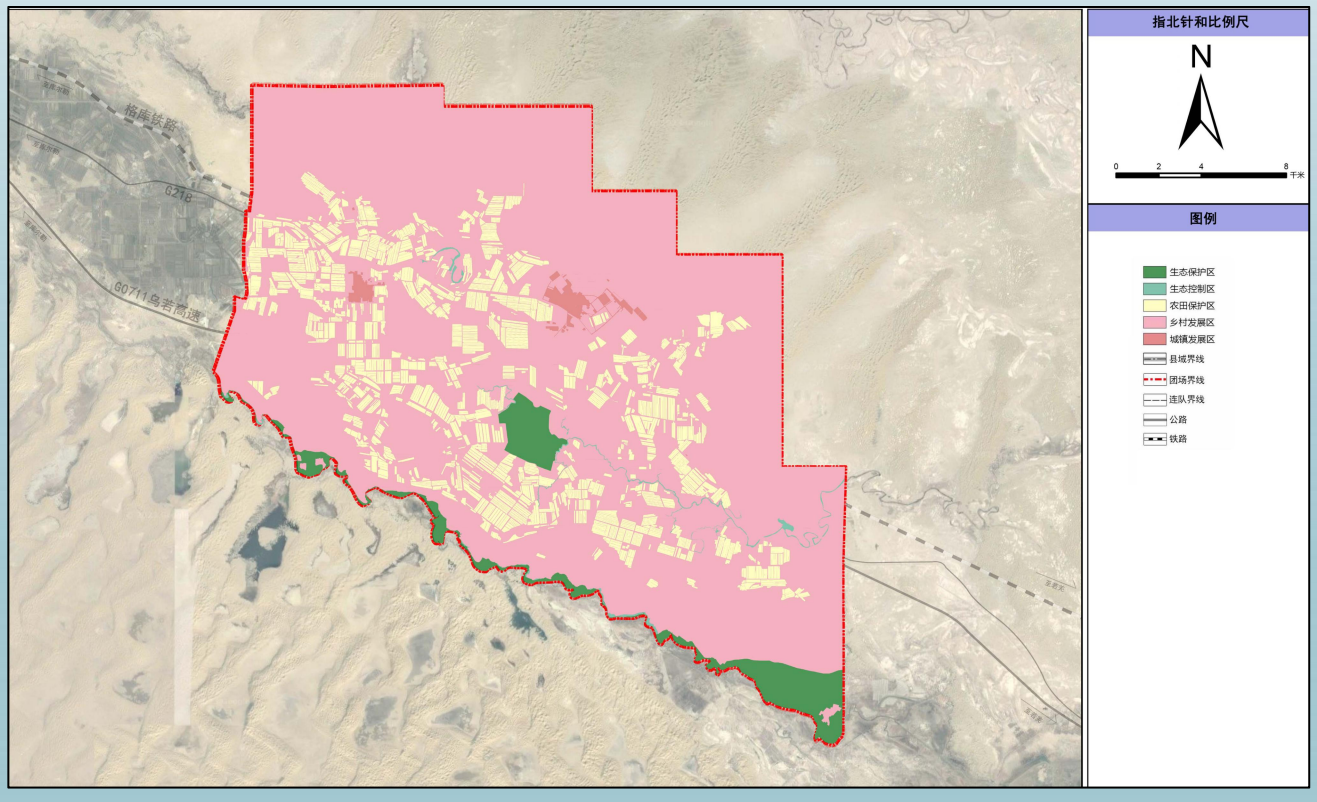


城镇开发边界维护后图

05 规划修改方案

规划用途分区维护

基于永久基本农田等控制线优化调整，对农田保护区、城镇发展区、连队发展区范围进行调整，分区比例保持总体稳定。

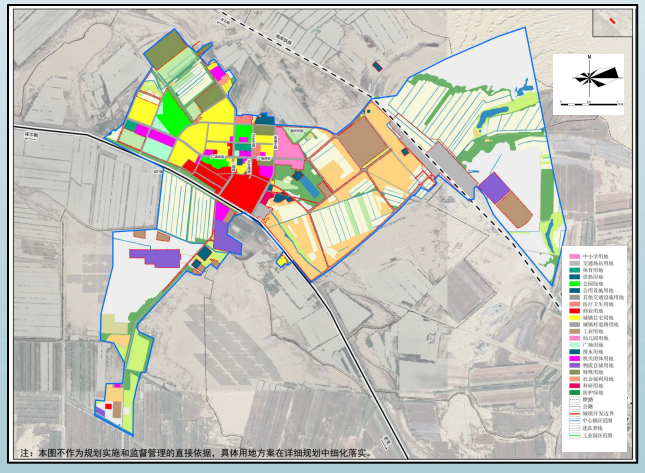


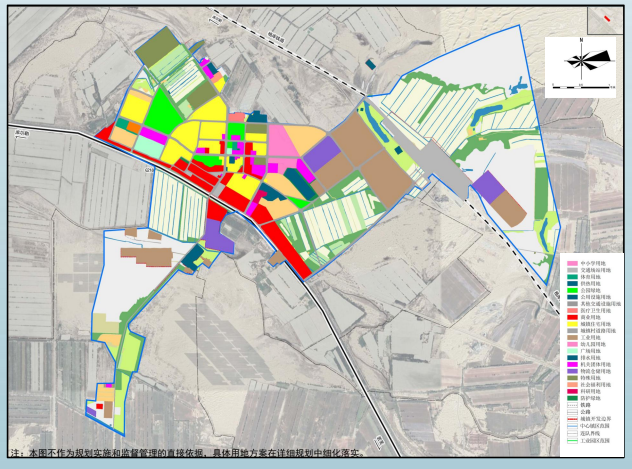
国土空间用途分区规划图（维护后）

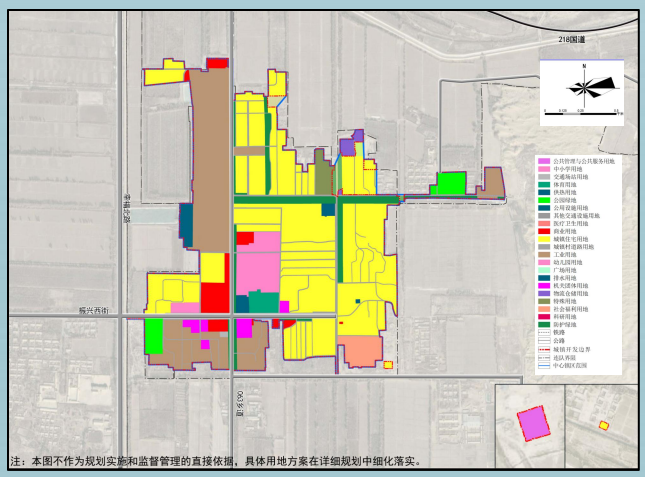
05 规划修改方案

中心镇区用地布局维护

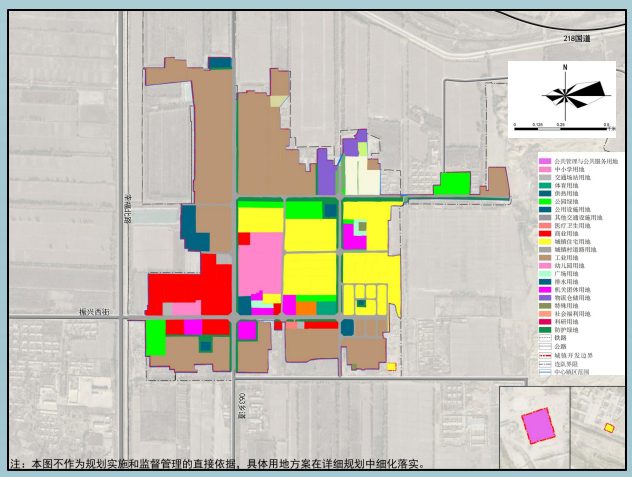
聚焦规划体检评估及实施中存在的主要问题，因地制宜，优化七类城镇用地规划分区，强化核心功能，推动中心镇区高质量发展；统筹城镇开发边界、连队建设边界布局，促进城乡融合发展。







中心镇区用地规划布局图（维护前）



中心镇区用地布局规划图（维护后）

05 规划修改方案

城市重要控制线维护



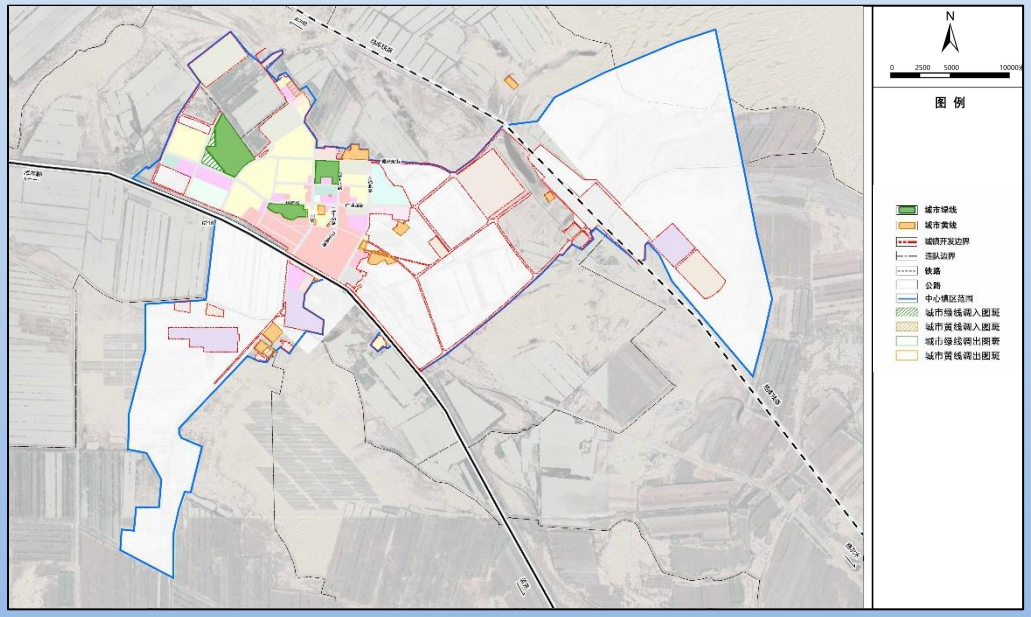
城市绿线

优化完善中心镇区绿线管控界线，保持绿线布局、用地规模基本稳定，绿地功能及服务范围维持原有标准不变；衔接绿地、道路交通、市政设施等方面的建设方案，科学优化城市绿线边界。



城市黄线

将中心镇区重要的市政公用设施用地纳入城市黄线。修改后城市黄线布局更合理，基础设施承载力显著提升。



城市重要控制线维护后图

05 规划修改方案

重点项目清单维护

落实第二师铁门关市、三十三团“十五五”规划和水利、交通、能源资源、信息通信、综合防灾等重大项目，采取“精准落位+示意上图+清单管理”相结合的管控方式，强化重大项目空间保障，确保重点项目应保尽保、高效落地、有序实施。

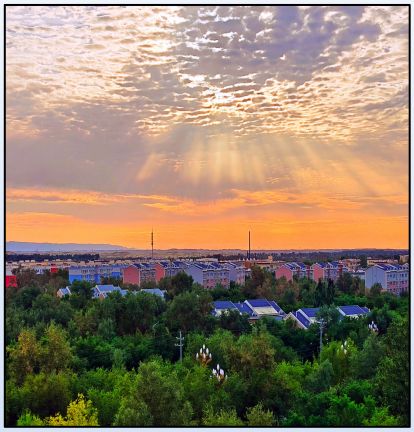


06 实施保障



强化规划传导和用途管制

按照全域统一、上下衔接、分级管理的原则，完善“师市级—团场级”“总体规划—详细规划（连队规划）”的国土空间规划体系。加强总体规划对详细规划的约束和指导作用，保障总体规划核心内容有效传导与实施落地。



加强实施监管

严格依据国土空间规划，实施国土空间用途管制。将动态调整方案内容的执行情况纳入国土空间规划监测体系。开展常态化、动态化监测。重点监测耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等刚性指标落实情况。



加强信息化支撑保障

以“一张图”系统基础数据为支撑，结合国土空间规划实施监测网络数据反映的规划实施偏差、发展形势变化，科学编制规划动态调整方案，确保方案贴合实际，具有可操作性。编制过程中，广泛征求相关部门、基层单位和群众意见，对编制方案进行合规性、可行性审查。

本次为成果公示稿，所有数据、图片和内容以最终批复为准。

