



新疆生产建设兵团第二师铁门关市 全域土地综合整治专项规划 (2026-2035年) 公示版

新疆生产建设兵团第二师铁门关市自然资源和规划局
2026年9月

第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平生态文明思想，深刻领会党的二十大和二十届三中、四中全会精神，贯彻落实党中央、国务院关于统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴的决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，学习运用“千万工程”经验，充分发挥全域土地综合整治的平台作用，依据国土空间规划，**以师市为统筹单元、以团镇为实施单元**，综合运用耕地占补平衡等政策工具，促进城乡要素平等交换双向流动，**优化师市国土空间布局，助力师市高质量发展。**

■ 主要任务



优化团镇空间布局，优化“三区三线”总体布局



推动农用地集中连片整治，建设高标准基本农田



实施建设用地整理，盘活闲置低效建设用地



改善团镇生态环境，保护修复自然生态本底

序号	主要指标	单位	现状值	目标值	属性
一	国土空间布局优化	/	/	/	/
1	永久基本农田保护面积	万亩	105.99	105.25	约束性
2	城镇开发边界	km²	102.69	102.69	约束性
3	生态保护红线	km²	1750.61	1750.61	约束性
二	农用地整治	/	/	/	/
1	高标准基本农田建设面积	万亩	145.27	158.27	预期性
2	新增高效果园治理面积	万亩	/	10	预期性
3	新增盐碱地治理面积	万亩	/	20	预期性
4	耕地质量等别提升	等	/	0.5	预期性
三	建设用地整理	/	/	/	/
1	城乡建设用地规模	km²	81.66	83.38	预期性
2	存量盘活建设用地面积	km²	/	3.64	预期性
3	人均城镇建设用地	m²	186.53	≤200	预期性
4	城镇开发边界扩展倍数	倍	1.92	1.92	约束性
四	生态保护修复	/	/	/	/
1	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例	%	3.29	≥3.04	预期性
2	新增湿地修复面积	万亩	/	1.69	预期性
3	新增退化草地治理面积	万亩	/	67.41	预期性
4	森林覆盖率	%	/	≥21.79	预期性
5	湿地保护率	%	/	≥50.73	预期性
6	新增矿山生态修复面积	万亩	/	1.41	预期性



第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

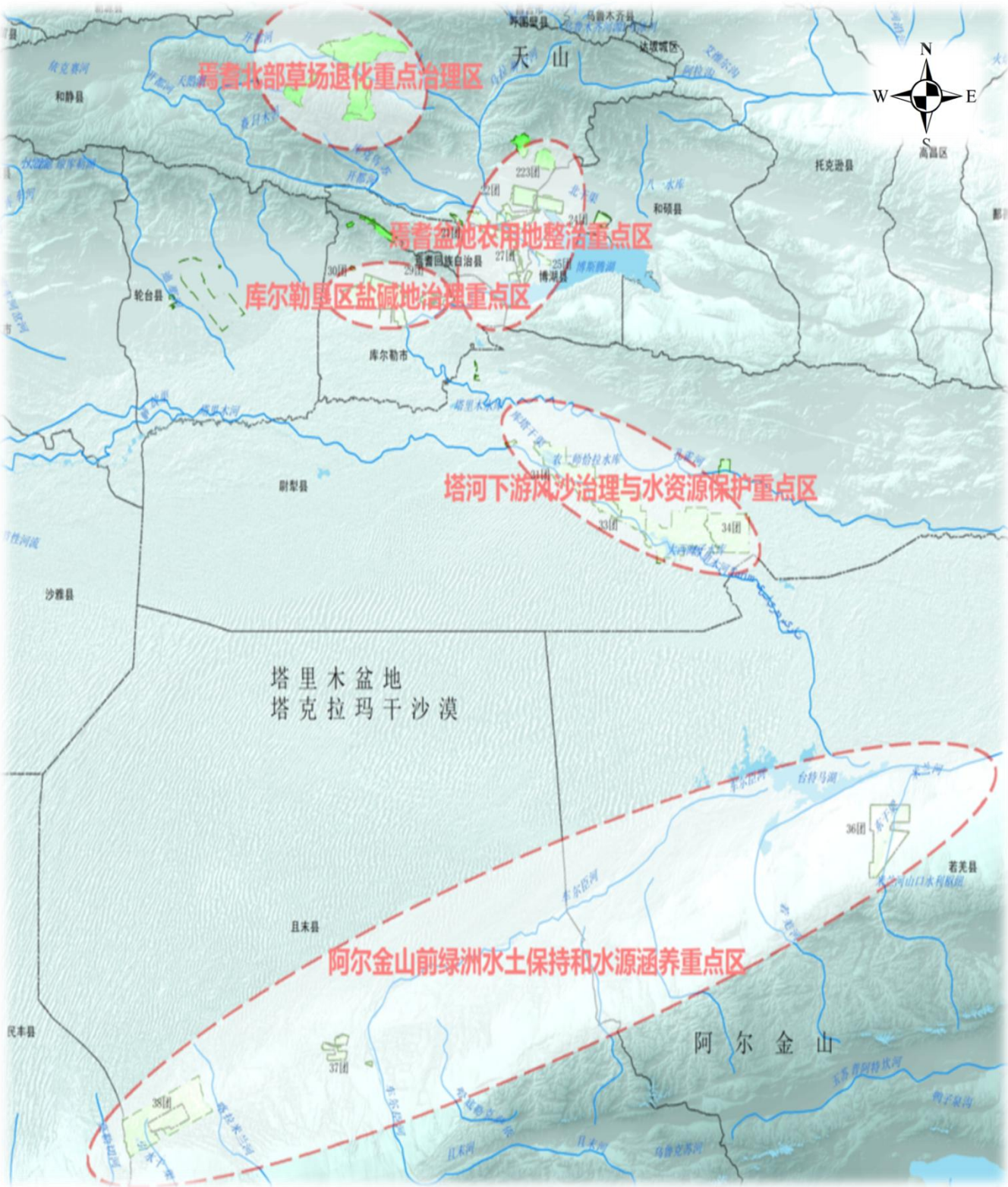
■ 总体格局

■ 落实兵团“两环一线”生态安全战略格局、师市“一屏、两带、多廊”生态格局，开展地理空间特征和重要生态功能定位研究，确定师市全域土地综合整治目标，形成四区（焉耆垦区、库尔勒垦区、塔里木垦区和且若垦区）联动的全域土地综合整治总体格局。



■ 整治分区

■ 规划以团镇为基本单元，划分焉耆垦区北部草场退化重点治理区、焉耆盆地农用地整治重点区、库尔勒垦区盐碱地治理重点区、塔河下游风沙治理与水资源保护重点区、阿尔金山前绿洲水土保持和水源涵养重点区等五个整治分区。



第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 整治分区

序号	整治分区	存在问题	治理措施
1	焉耆垦区北部草场退化重点治理区	①山区自然降水逐年减少，天然草地承载力减弱；②山区草场蝗灾鼠害多发，草场面临退化风险。	规划开展焉耆垦区草场生态保护修复项目。①控制养殖规模，实现草畜平衡；实施补播改良、草场封育管护；②加强草场生物灾害防治基础设施建设，提高生物灾害防治水平。实施无人机撒药灭蝗、生物灭蝗、鼠害治理等措施。
2	焉耆盆地农用地整治重点区	农田周边生态系统面临退化风险，盐渍化土地面积较广。	①改善垦区农田水利工程灌排水设施，开展盐碱地综合治理；②建设高效果园，提高特色林果业产量与质量；③合理调整永久基本农田保护红线范围，调出25团永久基本农田。
3	库尔勒垦区盐碱地治理重点区	①耕地盐碱化问题较严重；②团镇存量建设用地盘活有待加强。	①开展高标准基本农田建设与改造提升，完善农田基础设施，开展盐碱地综合治理；②稳步推进团镇低效用地再开发，促进城镇有机更新。
4	塔河下游风沙治理与水资源保护重点区	①河流下游原生植被面临退化风险；②绿洲农田面临风沙侵蚀风险；③存在历史遗留废弃矿山需进行生态修复。	①实施节水灌溉和合理调配生态用水等措施，防治原生植被退化；②巩固“沙漠锁边工程”成果，优化防护林体系结构，在重点风沙口区域实施工程固沙、生物固沙，扩宽锁边林草带；③对团镇历史遗留废弃矿山开展生态修复。
5	阿尔金山前绿洲水土保持和水源涵养重点区	①绿洲农田面临土地沙化、荒漠化风险；②水资源利用效率应进一步优化；③农田防护林退化，存在病虫害现象。	①加强绿洲外围荒漠植被带建设，完善防风固沙林网建设。②加强水土流失治理，提升团镇水土保持与水源涵养生态功能；③发展高效节水灌溉农业，推进特色农业转型，适度开发后备土地；④开展38团农田防护林补植更新，开展病虫害治理。



第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 空间布局优化



永久基本农田优化布局

师市现有永久基本农田105.99万亩（**规划目标105.25万亩**），全部为水浇地。规划分阶段调出永久基本农田2.42万亩（**其中25团全部调出2.20万亩**），师市统筹调入稳定耕地1.62万亩。确保永久基本农田保护面积不减少。



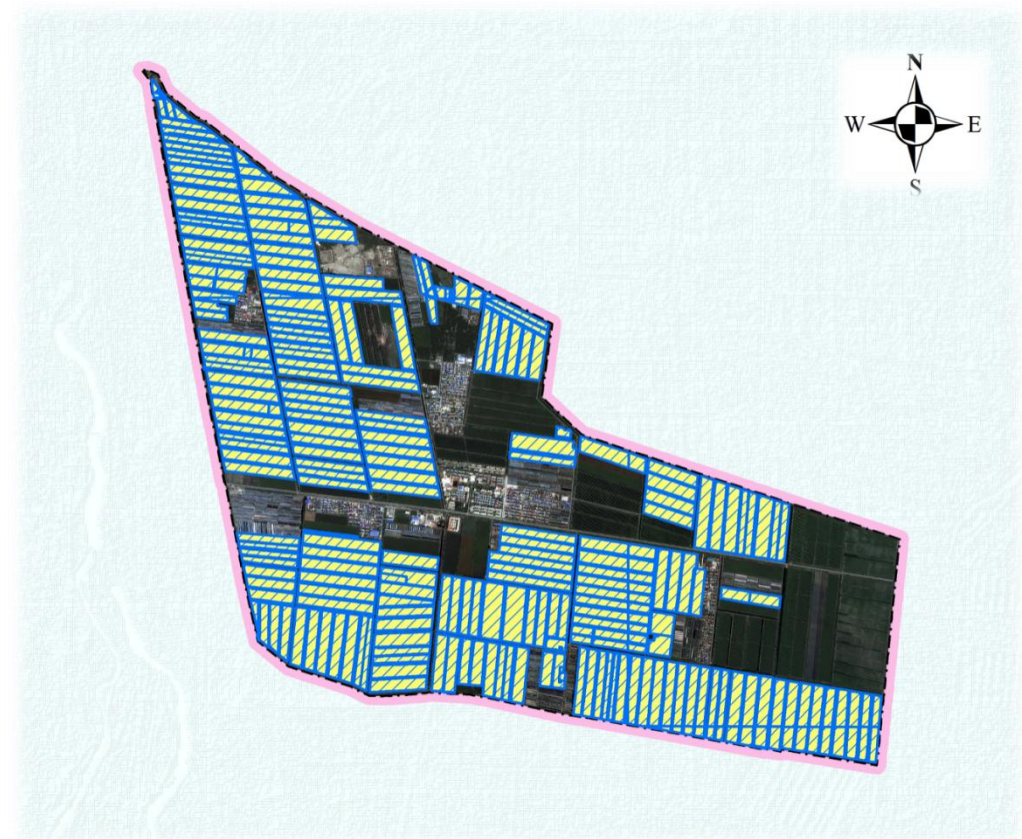
生态保护红线优化调整

师市现有生态保护红线1750.61km²。因团镇发展需要，33团乌鲁克国家沙漠公园、36团子母河国家沙漠公园和38团醉胡杨国家沙漠公园等范围分阶段、有序地退出生态保护红线，拟调整至焉耆盆地北部草场，**调整面积25.53km²**，调整后师市生态保护红线面积保持不变。



城镇开发边界优化调整

师市城镇开发边界面积102.69km²。坚持空间围着项目转的要求，全力保障重大项目用地。明确各团镇的连队建设用地只拆不建；建设用地整理后优先作为工业用地使用。衔接团镇详细规划，局部优化城镇开发边界。

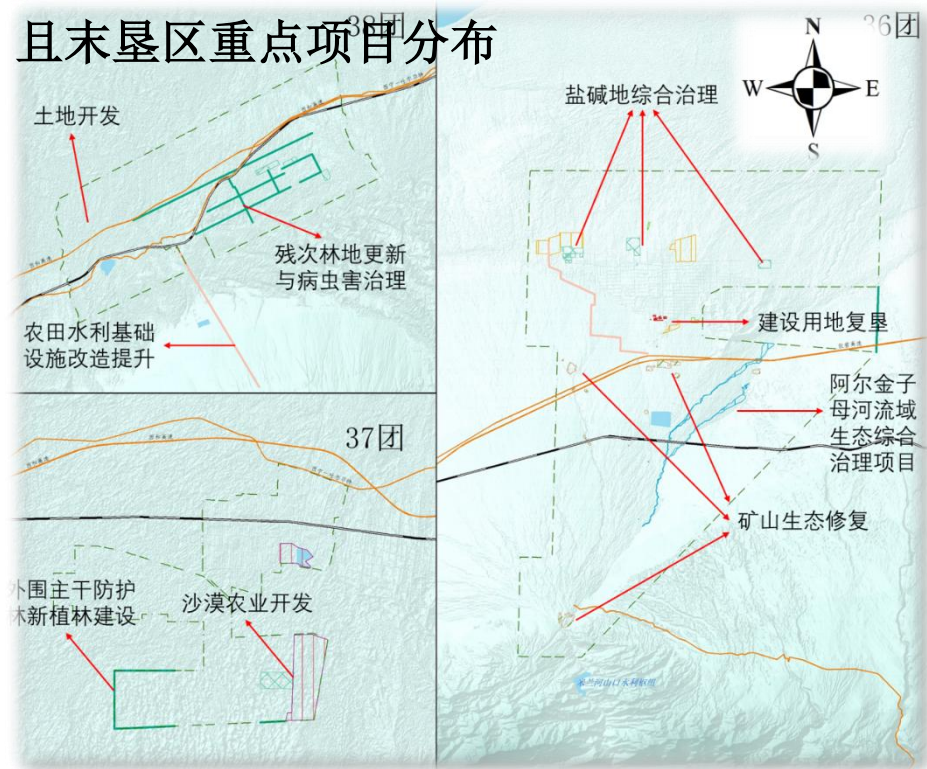
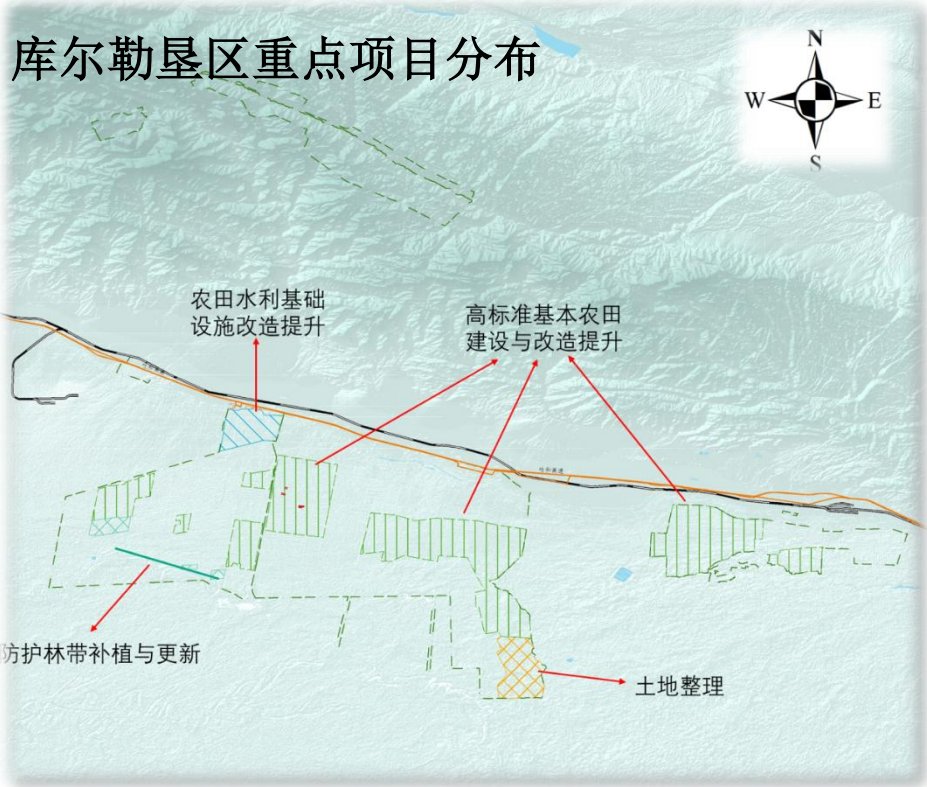


第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 工程设置

规划实施三大类七小类综合整治重点工程，涉及18个重点项目。主要包括**农用地整治工程、建设用地整理工程和生态保护修复工程**。

序号	项目类别	子项目	项目名称
1	农用地整治	高标准基本农田建设	高标准基本农田建设项目
2			已建成高标准基本农田改造提升项目
3		土地开发	宜耕后备土地资源开发
4			土地整理项目
5		土地整理	盐碱地综合治理项目
6			农田水利基础设施改造提升项目
7			高效果园与设施果蔬基地建设
8			残次林地更新与病虫害治理项目
9		农业系统建设	特色农机服务建设项目
10			智慧农业建设项目
11	建设用地整理	建设用地整理	团镇低效用地再开发项目
12			棚户区改造项目
13		建设用地复垦	建设用地复垦
14		人居环境综合整治	和美连队建设
15	生态保护修复	焉耆垦区草场生态保护修复项目	
16		新疆生产建设兵团环塔克拉玛干沙漠绿洲区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程	
17		36团阿尔金荒漠生态系统保护修复项目	
18		塔里木沙漠综合治理项目	



第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 实施农地综合整治 夯实粮食安全基石

高标准基本农田建设

包括高标准基本农田建设项目和已建成高标准基本农田改造提升项目。



土地开发

38团11.53万亩宜耕后备土地资源开发项目。



土地整理

包括土地整理、盐碱地综合治理等五个子项目。



农业系统建设

包括特色农机服务建设和智慧农业建设项目。



第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 实施农地综合整治 夯实粮食安全基石——高标准基本农田建设项目



高标准农田新建项目

在未实施高标区域，以完善节水灌溉为目标，按五好条田的要求，新建高标准基本农田32.95万亩。

高标准农田改造提升

在已实施高标准基本农田建设区域，针对性开展改造提升工程，改造提升面积40万亩。



实施区域

21团、22团、24团、25团、27团、29团、30团、31团、33团、36团、223团等。

第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 实施农地综合整治 夯实粮食安全基石——高标准基本农田建设项目



严格水资源管理

团镇编制全域土地综合整治实施方案时，须按水资源配置方案确定的建设规模、种植结构和用水定额谋划整治项目。



加强水资源监测与评估

加快塔克拉玛干沙漠边缘地下水动态监测系统和灌溉用水计量系统建设，实现水资源精细化管理，定期开展水资源配置评估工作。



推广农业节水技术

加大滴灌、微喷灌等农业节水技术研发推广，优化种植结构和灌溉制度，提高水资源利用效率。



建立水资源保护长效机制

加强部门协同监管，水利、农业、生态环境等部门密切配合，建立健全水资源保护长效机制，保障区域水资源安全和生态环境稳定。

第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 实施农地综合整治 夯实粮食安全基石——土地整理



土地整理

以耕地平面布局调整为主，整合零散耕地，开展“小田并大田”改造，完善农田基础设施，适应现代农业，规模**3.71万亩**，地点21团、24团、29团、36团。



高效果园与设施果蔬基地建设

完善配套基础设施，提高园地单产和效益；将园地按照高标准农田建设标准进行整治，强化园地整治后期管护。整治规模**10万亩**，涉及223、25、29、30、36团。



盐碱地综合治理

因地施策开展盐碱耕地综合治理，通过工程排碱、水量管控、节水灌溉、农艺改良等措施，规模**20万亩**，涉及21、22、24、27、29、30、33、34、36、37、38等团镇。



残次林地更新与病虫害治理

对残次林地、林带采取植被恢复和生态修复技术，进行适当的更新和培育，探索发展林下种植、养殖等经济模式，建立病虫害监测体系。规模**1.83万亩**，地点25、38团。



农田水利基础设施改造提升项目

农田防护林带补植与更新、灌溉水渠疏浚、排盐暗管清淤、泄洪沟修建等，规模**2.33万亩**，各团镇均有布设。



第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 实施农地综合整治 夯实粮食安全基石——农业社会化服务体系建设项目



特色农技服务

构建农业数字资源体系，建立农业生产服务信息平台。发挥兵团在农业机械化、规模化生产、精准滴灌方面技术优势，推动形成师市农机农技服务集聚区，示范引领南疆现代农业建设。开展兵地共享农机服务，建立远程监控和指挥调度平台，推动兵地农机跨区作业。提升各垦区农机服务中心服务能力，建立兵地共享农机维修服务网点，提升维修保障、机具存放能力和人才培养能力。



农业综合信息平台

构建农业数字资源体系，实现大数据监管，加强国有农业资产监管，建立农业生产服务信息平台，智能监测人居环境，发展智能“车间农业”。

数字新业态发展

依托特色农业基础，创新发展共享农业、云农场等网络经营模式，打通农产品营销通道，建立信息化标准化体系，实施投入品监管溯源。

第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 开展建设用地整理 促进城乡要素流动



建设用地整理

涉及团镇低效用地再开发和棚户区改造项目。



建设用地复垦

开展建设用地复垦项目。



人居环境综合整治

开展和美连队建设项目。

第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 开展建设用地整理 促进城乡要素流动

团镇低效用地再开发项目



针对团镇低效用地，依据规划，明确目标、任务，解决布局散乱、利用粗放等问题，通过规划引领、土地保障等措施，整治盘活低效用地，推动再开发。规模**1.56km²**，涉及22团、31团、223团、轮台产业园。

人居环境综合整治



整团推进宜居宜业和美连队建设，持续打造连队宜居环境。整治规模约**1.03km²**。

棚户区改造项目



开展废弃地、棚户区改造和整理，有效控制和缩小连队建设用地规模，推进土地盘活利用和团镇更新建设。规模**0.82km²**，涉及24团。

建设用地复垦



合理引导职工群众住宅相对集中建设，促进连队适度撤并；推动城中连队等可连片开发区域土地依法合规整治入市，鼓励连队自主盘活利用闲置工厂和闲置房屋等。规模**1.25km²**，涉及21、223、24、29、36团。



第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 统筹生态保护修复 提升生态环境质量

焉耆垦区草场生态保护修复项目

轻度退化草场采用自然修复为主、人工修复为辅的方式，降低人为干扰强度，恢复草场植被，增强防风固沙、水土保持生态功能；中度退化草场主要实施补播改良、鼠虫害治理、休牧轮牧，促进草场植被逐步恢复，提升草场生态屏障功能；重度退化草场主要采取围栏禁牧、人工种草、工程治理等措施，加快恢复草场植被，提高草地生产力，促进草场生态系统良性循环。建设规模**67.41万亩**。

阿尔金荒漠生态系统保护修复项目

开展大规模国土绿化行动，构建绿色生态屏障。种植耐碱抗旱作物，配套开展相关沙产业。开展封沙育林、人工造林和退化林修复，配套灌溉设施，发展特色林下经济、沙产业等，并配套基础设施等。实施规模**13.70万亩**，建设地点36团。

新疆生产建设兵团环塔克拉玛干沙漠绿洲区历史遗留废弃矿山生态修复示范工程

积极治理历史上形成的采矿废弃地和地质灾害隐患区，全面复垦新增工矿废弃地，恢复工矿废弃地和地质灾害隐患区的生态功能。通过对工矿废弃地调研与分析，推广先进生物技术，提高土地生态系统自我修复能力。加强对能源、矿山资源开发中土地复垦的监管，强化矿区生态环境保护监督。建设规模**1.41万亩**，涉及21团、36团等。

塔里木垦区沙漠综合治理项目

因地制宜、因害设防地设置草方格沙障、高立式沙障、塑料纱网沙障等工程固沙措施，阻止流沙移动。有条件的地段辅助开展生物措施治理流动沙丘，科学阻滞和疏导风沙流；采取人工造林、封沙育林、退化林修复等措施，营造防风固沙林、水土保持林、农田牧场防护林等。建设规模**0.38万亩**，建设地点31团、33团和34团等。

第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 鼓励团镇产业导入 巩固乡村振兴成果



打造农业全产业链

焉耆垦区和库尔勒垦区围绕粮食、棉花、番茄、辣椒、红枣、香梨、牛羊、马鹿等特色农产品资源，以巩固绿色有机种植基地建设为基础，以发展和培育农产品精深加工企业为抓手，大力开拓市场，实施品牌战略，深度挖掘一二三产融合发展的全价值链，打造工农业一体化全产业链。



探索生态转化路径

塔里木垦区和且末垦区以建立以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系为目标，探索发展“膜下滴水春灌”“膜下滴水冬灌”“大果沙枣”“孜然+”和枣药间种、利用苦咸水发展沙生产业等多种种植模式，研究出一条可复制、可推广的沙漠地区“绿水青山”与“金山银山”的双向转化路径。



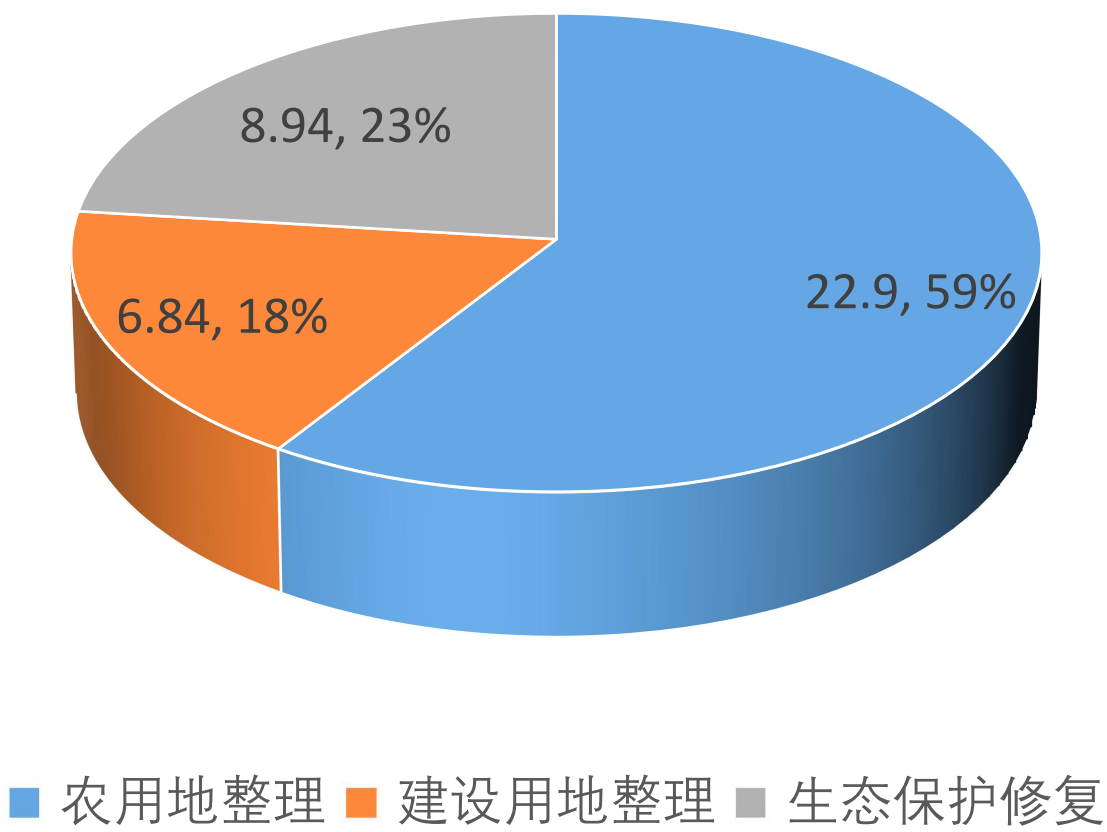
自然资产保护性开发

规划期内对师市著名自然环境资产进行保护性开发。重点开展25团博斯腾湖芦花港景区、21团开都河天鹅湾以及跃进水库周边文旅基础设施配套建设项目；加快建设25团设施农业示范基地建设项目，实现农业、旅游、文化、生态深度融合。

第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

■ 资金测算

■ 项目总投资约**41.09亿元**。按实施项目分类，农用地整理26.22亿元、建设用地整理6.84亿元、生态保护修复8.02亿元。



- 整治资金主要筹措渠道有**财政专项资金、生态保护补充资金、政策性贷款和社会资本**等其他资金来源。
- **财政专项资金投入**：自治区自然资源厅于2025年8月发布的《关于开展全域土地综合整治 助力高质量发展的实施意见》征求意见稿中明确鼓励各地将用于乡村振兴、耕地保护、生态修复的资金、地方政府专项债券等向全域土地综合整治实施区倾斜，为符合条件的项目提供资金支持，实现整治区范围内投资回报平衡。
- **生态保护补偿资金**：国家通过财政转移支付对南疆重要生态功能区、自然保护区等区域进行补偿。为全面实施环塔克拉玛干沙漠绿洲区历史遗留废弃矿山生态修复工程，中央拨付奖补资金达**2.46亿元**，师市仅需配套资金**1.75亿元**，减轻资金支付压力。
- **金融机构融资**：按照《自然资源部办公厅关于支持利用政策性金融资金加快推进土地综合整治和生态保护修复的通知》（自然资办函〔**2024**〕**522**号），投资主体可申请政策性金融资金贷款。建议塔里木河、子母河等流域生态保护修复项目中涉及“三北”防护林建设内容的可申报超长期特别国债。
- **其他多元化资金来源**：吸引企业和社会资本对废弃工矿用地再开发利用；积极争取农业产业补贴、乡村振兴资产运维补贴和特许经营收益等。如现代农业产业经营、产业园开发、**21团开都河·天鹅湾生态文化旅游**、塔里木沙漠文化旅游的经营性收入；以及整治产生的城乡建设用地增减挂钩节余指标收益、整治后土地流转收益、产业运营收益等。



第二师铁门关市全域土地综合整治专项规划(2026-2035年)

- 公示时间：2026年9月21日—10月21日
- 电子邮箱：119313142@qq.com
- 通讯地址：新疆铁门关市德爱路1号社保大厦4楼
- 邮编：841007
- 联系方式：0996-2283625

