

新疆生产建设兵团 第二师铁门关市人民政府文件

师市发〔2021〕12号

关于印发《第二师铁门关市关于全面深化爱国卫生运动的实施方案》的通知

各团（镇），国有企业、事业单位，师市机关、政法机关各部门：

《第二师铁门关市关于全面深化爱国卫生运动的实施方案》已经师市同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

第二师铁门关市人民政府（代章）

2021年8月26日

（此件正文公开发布，附件不公开）

第二师铁门关市关于全面深化爱国卫生运动的 实施方案

为深入贯彻落实《国务院关于深入开展爱国卫生运动的意见》(国发〔2020〕15号)和《兵团关于全面深化爱国卫生运动的实施意见》(新兵发〔2021〕14号)精神,继承和发扬爱国卫生运动优良传统,把爱国卫生运动与新冠肺炎疫情防控工作结合起来,与推进乡村振兴战略、师市连队人居环境整治、群众性精神文明创建活动、健康师市行动等有机衔接,结合师市实际,制定以下实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神,贯彻落实习近平总书记关于爱国卫生工作的重要指示精神,坚持以人民健康为中心,充分发挥师市组织优势和动员能力,坚持政府主导、跨部门协作、全社会动员,预防为主、群防群控,丰富工作内涵,创新方式方法,总结推广新冠肺炎疫情防控中的有效经验做法,树立“大卫生”“大健康”理念,突出问题和结果导向,强化大数据应用,着力改善人居环境,有效防控传染病和慢性病,提高群众健康素养和全民健康水平,为实现健康师市目标奠定坚实基础。

(二) 工作目标。通过广泛开展爱国卫生运动，公共卫生设施不断完善，环境面貌全面改善，文明健康、绿色环保的生活方式广泛普及，卫生团（镇）覆盖率持续提升，健康城市建设深入推进，以社区、连队、企业、家庭为重点的“健康细胞”建设广泛开展，爱祖国、讲卫生、树文明、重健康的浓厚氛围普遍形成，爱国卫生运动传统深入全民，社会健康综合治理能力全面提高，兵团先进生产力和先进文化示范区的特色和功能进一步凸显。

二、全面改善人居环境

(三) 深入推进环境卫生整治。以重点场所、薄弱环节为重点，全面加强辖区环境卫生整治力度。加强大气、水、土壤污染治理，严格实行污染物排放总量控制，严厉打击违法排污行为。推进农贸市场合理布局 and 标准化改造，规范市场功能分区设置，推进餐饮业“明厨亮灶”。坚持问题导向，加快补齐人居环境短板，深入实施连队人居环境整治，做到连容连貌整洁、农机具集中停放。各单位全面落实周末卫生大扫除制度，定期开展环境卫生状况评价。

深入开展社区环境卫生治理。重点加大老旧小区、背街小巷、城中村、城乡结合部等薄弱区域环境卫生整治，对城乡社区绿地、楼道、地下车库、果皮箱、垃圾收集点、公共厕所等重点部位进行集中大清扫，定时定点清理垃圾和废弃物，消除卫生死角，严格落实卫生消杀措施，严防传染病传播。做好城乡道路和客运交通运输工具及客车站的卫生和环境整治。（师市农业农村局牵头，

师市办公室、住建局、交通运输局、市场监督管理局、卫生健康委、生态环境局、商务局，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（四）加快垃圾污水处理。全面加强生活垃圾和污水处理设施建设，开展生活污水处理示范团场建设，引导群众主动参与垃圾分类，建立并完善“户分类、连收集、团转运、师市处理”的生活垃圾处理体系；远离城区的偏远团场，完善条件，就近处理。开展农业面源污染治理，推进农药化肥减量增效、畜禽粪污和农作物秸秆资源化利用。

连队生活垃圾治理应按照“连内设施完善化、出连垃圾减量化、运行管理系统化”的要求，统筹规划、分期实施。引导连队职工转变生产生活方式，探索具有连队特色的垃圾分类方法，以可回收利用垃圾、餐厨垃圾和其他垃圾三分法为主要分类标准，建立连队生活垃圾分类收集和转运制度，建设分类收集设施设备。引导连队职工自觉收集居住院落、河塘沟渠、田间地头的垃圾，并分类投放到连队指定收集地点。鼓励团（镇）推行适合连队特点的垃圾就地分类和资源化利用方式，建立可回收垃圾回收点和奖励机制，培育职工垃圾分类意识。推进有机垃圾堆肥、还地还田等方式，实现垃圾源头分类减量和资源化利用。鼓励团（镇）建立职工生活垃圾分类和清扫积分制度，建立完善奖惩措施，引导职工群众树立连队生活垃圾分类和清扫的“主人翁”意识。

加大残膜回收力度，不断提高科技治理白色污染水平，耕层

残膜含量逐年减少，残膜回收再利用和无害化处理率达到 100%，回收再利用体系全面建成。完善旅游景区垃圾污水处理。加快医疗废物处置设施建设，完善医疗废物和污水处理。（师市住建局牵头，师市财政局（国资委）、生态环境局、农业农村局、卫生健康委，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（五）全面推进厕所革命。强化公共卫生厕所管理维护，做好厕所粪污无害化处理和资源化利用。大力开展农贸市场、医疗卫生机构、客运站等重点公共场所厕所环境整治，有效改善厕所环境卫生状况。推进学校厕所改造建设，推进旅游厕所提档升级，达到安全、卫生、环保的要求。开展连队居住区户用卫生厕所建设和改造，引导新建住房配套建设卫生厕所，科学设置防水、通风、照明、保温、排污等设施，确保厕所功能配套、舒适安全，满足生活需要。（师市农业农村局牵头，师市教育局、生态环境局、住建局、卫生健康委，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（六）切实保障饮用水安全。依法严格饮用水水源保护区管理，加强对饮用水水源、水厂供水和用水点的水质监测，确保水质达标和饮水安全。加快供水设施改造和建设，加快建立“从源头到龙头”的饮水安全工程建设和运行管护长效机制，进一步提高集中供水率、自来水普及率、供水保证率和水质达标率，加强二次供水规范化管理。（师市水利局牵头，师市生态环境局、住建局、城市管理局，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（七）强化病媒生物防制。健全病媒生物监测网络，坚持日

常防制和集中防制、专业防制和常规防制相结合，积极开展以环境治理为主，药物防制为辅的病媒生物防制工作。在食品加工经营单位、农贸市场、居民区、垃圾场、公厕等重点场所，通过采取物理防制、化学防制、生物防制等多种方法，有效控制鼠、蚊蝇、蟑螂等病媒生物的孳生。全面加强布鲁氏菌病、包虫病、狂犬病等人畜共患传染病监测和防治，落实人畜传染源的管理措施。（师市卫生健康委牵头，师市民政局、农业农村局、商务局、市场监督管理局，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

三、倡导文明健康绿色环保生活方式

（八）大力开展健康知识普及。加大卫生健康知识公益宣传力度，广泛开展健康科普进社区、进机关、进企业、进学校、进家庭活动，宣传公共卫生安全、重大疾病防控及重点流行疾病防控等卫生健康知识。针对妇女、儿童、青少年、职业人群、老年人等人群及其关注的健康问题，做好精准宣传和健康干预。通过“访惠聚”“民族团结一家亲”等活动，用群众听得到、听得懂、听得进的途径和方法，普及健康知识和技能，引导人们树立健康意识，养成良好的行为生活方式，以降低和消除影响健康的危险因素。医疗卫生机构在提供诊疗服务时，要同步开展健康教育，普及卫生健康和保健知识，发挥好团场医院、连队卫生室等基层医疗卫生机构在公共卫生工作中的重要作用。（师市卫生健康委牵头，师市党委宣传部、统战部，师市办公室、教育局、总工会、妇联、团委，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（九）树立饮食文明新风尚。深入推进“文明餐桌”行动，

倡导公筷公勺、拒绝食用野味、深化光盘行动，倡导文明节俭新风尚，自觉抵制舌尖上的浪费，坚决制止餐饮浪费行为。在机关、企事业单位和餐饮行业积极推广分餐制，营造“文明用餐、崇尚节俭”的良好氛围。（师市发展改革委牵头，师市党委宣传部，师市办公室、教育局、商务局、文化体育广电和旅游局、市场监督管理局、融媒体中心，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（十）推广文明健康生活习惯。加大健康生活方式科普力度，倡导和推广合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡的生活方式，深入开展减油、减盐、减糖行动，有效预防高血压、糖尿病等慢性病。引导群众践行健康强国理念，广泛开展参与式健康活动，推广使用家庭健康包。推广不随地吐痰、正确规范洗手、室内经常通风、科学佩戴口罩、垃圾分类投放、保持社交距离以及推广分餐公筷、看病网上预约等文明健康生活习惯。健全全民健身公共服务体系，完善体育健身设施，广泛开展全民健身赛事活动，营造良好的全民健身氛围。（师市卫生健康委牵头，师市党委宣传部，师市文化体育广电和旅游局、融媒体中心，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（十一）践行绿色环保生活理念。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念。在全社会积极开展生态道德宣传教育，引导群众尊重自然、顺应自然、保护自然，切实增强节约意识、环保意识和生态意识。加快构建绿色低碳交通体系，倡导绿色出行，倡导使用环保用品，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

加强绿色消费理念的宣传普及,大力开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建等行动,引导群众争做生态环境的保护者、建设者。(师市发展改革委牵头,师市党委宣传部,师市办公室、教育局、财政局(国资委)、生态环境局、住建局、商务局、文化体育广电和旅游局、市场监督管理局、总工会、妇联、团委,各团(镇)、各有关单位按职责分工负责)

(十二)促进群众心理健康。加强心理健康科普宣传,营造自尊自信、理性平和、积极向上的社会心理氛围。健全传染病、地震等突发公共事件处置中的社会心理健康监测预警机制,强化心理健康促进和心理疏导、危机干预。加快心理健康服务体系建设,建立专业化心理健康服务队伍,把心理健康教育融入各单位思想政治工作,最大限度满足群众心理健康服务需求。鼓励通过引入社会力量等多种途径,为空巢、丧偶、失能、失智、留守老年人、妇女、儿童、残疾人和计划生育特殊家庭提供心理辅导。(师市卫生健康委牵头,师市党委宣传部,师市财政局(国资委)、民政局,各团(镇)、有关单位按职责分工负责)

(十三)严格落实各项控烟措施。积极开展控烟宣传教育,引导群众主动戒烟,公共场所禁止吸烟,促进形成不吸烟、不敬烟、不劝烟的社会风气,将青少年作为吸烟预防干预的重点人群。全面落实公共场所控烟措施,加快无烟机关、无烟家庭、无烟医院、无烟学校等无烟环境建设。各级领导干部要主动发挥表率作用,模范遵守公共场所禁烟规定,不得在学校、医院、体育场馆、公共文化场馆、公共交通工具等公共场所吸烟。(师市爱卫办牵

头，师市党委宣传部，师市办公室、教育局、文化体育广电和旅游局、市场监督管理局、总工会、妇联、团委、融媒体中心，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

四、协同推进健康师市建设

（十四）大力推进卫生城镇创建。全力推进铁门关市卫生城市创建活动。在巩固提升 22 团、33 团兵团卫生团场创建成果的基础上，推动其他团（镇）的创建工作。全面提升公共卫生环境设施建设和管理水平，将卫生创建融入城市（团镇）发展、融入百姓生活，把卫生创建活动作为一项长期坚持的民生工程抓紧抓实，着力打造干净整洁、美观有序、舒适宜居的生活环境。（师市爱卫办牵头，师市住建局、城市管理局，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（十五）全面开展健康城市建设。牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的公共卫生体系。不断完善城市的规划、建设和管理，改进自然环境、社会环境和健康服务，满足居民健康需求，实现城市建设与人的健康协调发展。（师市爱卫办牵头，师市生态环境局、住建局、城市管理局，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（十六）加快健康细胞建设。从社区、机关单位、市场（商场）、企业、学校、医院、景区、宾馆、餐厅、家庭等着手，以创建健康家庭、健康社区、健康连队、健康学校、健康单位（企

业)等为重点,以打造整洁宜居的环境、便民优质的服务、和谐文明的文化为主要内容,培育一批健康细胞建设特色样板,发挥辐射带动作用,以千千万万个健康“小环境”构建美丽和谐的师市“大环境”。(师市爱卫办牵头,师市办公室、教育局、商务局、文化体育广电和旅游局、市场监督管理局,各团(镇)、各有关单位按职责分工负责)

五、提升社会健康综合管理能力

(十七)加强全生命周期健康管理。坚定不移贯彻预防为主的健康与卫生工作方针。关注生命全周期,瞄准健康全过程,从健康影响因素的广泛性、社会性、整体性出发,以人的生命周期为主线,重视重大疾病防控,优化防治策略,最大程度减少人群患病。以多种教育教学形式对学生进行健康干预,科学指导学生有效防控近视、肥胖等。医疗卫生机构要充分利用互联网医疗、大数据、人工智能、可穿戴设备等新技术手段,为群众提供集疾病预防、治疗、康复和健康管理为一体的整合服务,围绕群众的健康需求进行全链条、全方位和全生命周期的健康管理。(师市卫生健康委牵头,师市教育局,各团(镇)、各有关单位按职责分工负责)

(十八)推动健康融入所有政策。及时研究出台政策措施,完善顶层设计,细化具体举措,整合各方资源,健全促进健康的公共政策,完善健康支持性环境,优化医疗卫生服务,加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和经济社会发展模式。将健康教育纳入国民教育体系,作为中小学素质教育的重要内容。深化

医疗设施“平战结合”建造理念，把医疗设施、公共体育场地、休闲设施建设纳入城市规划和建设中，提高城市卫生应急能力和管理服务水平。（师市爱卫办牵头，师市教育局、文化体育广电和旅游局、城市管理局，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（十九）创新工作方式方法。贯彻新发展理念，坚持预防为主、综合治理，推动爱国卫生工作重点从“环境卫生治理”向“全面社会健康管理”转变。把爱国卫生运动的具体要求、标准融入文明城市、文明团场、文明单位、文明家庭、文明校园和“五星级文明户”等创建评价体系。善于运用微信、微博、移动客户端以及短视频等新媒体，普及健康知识，把人民群众对健康的广泛关注转变为对健康行为的积极参与，把爱国卫生运动从原来一般意义上的抓好环境卫生升级到创造良好健康环境。加强依法开展爱国卫生运动，严厉打击涉医违法犯罪行为特别是伤害医务人员的暴力犯罪行为，保护医务人员安全。坚决打击毒品犯罪活动，积极配合卫生健康委加强师市戒毒医疗服务体系建设。（师市爱卫办牵头，师市公安局，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

（二十）强化社会动员。充分发挥兵团的组织优势和动员能力，发挥工会、共青团、妇联等群团组织的积极作用，整合各方面资源力量，形成从部门到单位、从社会到个人、师团连三级联动、全方位多层次推进爱国卫生运动的新格局。发挥连队、社区基层党组织战斗堡垒作用，更好组织群众广泛开展爱国卫生活

动，推动爱国卫生运动融入职工群众日常生活。通过设立文明引导员、开展“随手拍”等方式，完善并强化社会监督机制。落实女职工、未成年工的特殊劳动保护政策，保护女职工和未成年工的合法权益。（师市爱卫办牵头，师市人社局、总工会、团委、妇联，各团（镇）、各有关单位按职责分工负责）

六、组织保障

（二十一）加强组织领导。师市各部门各单位要把爱国卫生工作列入重要议事日程，强化责任落实，努力在创新机制上有新突破，在工作推进上有新作为，在惠民利民上有新成效。师市爱国卫生运动委员会督促各相关部门、辖区内各单位落实爱国卫生工作措施，定期检查、考核爱国卫生工作的落实情况，及时总结和推广典型经验和做法，并将相关工作进展情况及时报告师市爱国卫生运动委员会。

师市爱国卫生运动委员会把爱国卫生工作任务与各项工作有机结合起来，统筹安排，各司其职，各负其责，将爱国卫生工作纳入工作考核。师市爱卫办每月底对各团（镇）、各单位开展爱国卫生运动工作开展情况进行一次视频会议调度；每季度对各团（镇）、各单位开展一次考评工作（原则上每季度最后一个月开展，也可根据师市乡村振兴考核评价工作安排同时开展）。考核评价按照《第二师铁门关市爱国卫生工作考核评分表》，由师市爱卫办负责考评工作。考评工作采取明察和暗访相结合的方式进行，明察，主要通过查看各团（镇）、各单位工作机制的建立、台账资料等；暗访，主要采取不打招呼、直奔现场，到实地查看

爱国卫生运动开展情况。师市爱卫办将每次考评的情况形成专题报告上报师市爱国卫生运动委员会。

（二十二）加强工作保障。师市各部门各单位要进一步强化爱国卫生工作体系建设，在部门设置、职能调整、人员配备、经费投入等方面予以保障。及时修订完善爱国卫生工作相关技术标准，推进工作规范化、标准化。各团（镇）各单位爱国卫生运动委员会要把爱国卫生运动与群众性精神文明创建活动有机结合，对照各项工作任务，制订具体方案和计划，列出“时间表”、下达“任务书”、绘制“路线图”，压实工作责任，明确责任分工、细化目标任务，严格调度督导，推动爱国卫生各项工作落实落地。

（二十三）强化考核督导。师市要将爱国卫生工作纳入高质量发展绩效考核评价体系，列入各部门各单位党政领导班子和领导干部绩效考核内容。师市爱国卫生运动委员会办公室要不定期深入基层单位明察暗访、督导检查重点工作落实情况，将年终考核与平时考核相结合、定量评价与定性评价相结合，对行动迟缓、推诿扯皮、工作成效不明显的，严肃追责问责。同时要有计划、有步骤、有重点地选树一批先进典型，对作出重要贡献的按照有关规定予以表彰。

- 附件：1. 师市爱国卫生运动委员会成员单位职责分工
2. 第二师铁门关市爱国卫生工作考核评分表

